



Narodowy Fundusz Zdrowia
Podkarpacki Oddział Wojewódzki
Wydział Organizacyjny

Data: 01-07-2025

Znak sprawy: NFZ09-WO-O.4117.55.2025

**ESKULAP GABINET REHABILITACJI
ZDROWOTNEJ Sp. z o.o.**

Stara Wieś 601
36-200 Brzozów
/Odwołujący/

EPIONE Sp. z o.o.

ul. Szopienicka 59
40-431 Katowice
AE:PL-22645-97740-VRVRF-36

EURO-MED Sp. z o.o.

Ul. Zgrzebnicka 22

Adresat: 43-100 Tychy

ADE: AE:PL-87485-23888-WEDWW-23

**Paweł Duślak REHA-VIT Rehabilitacja
domowa**

Zabłotce 36
38-500 Sanok

**Domowa Opieka Medyczna „DO-MED”
Sp. z o.o.**

ul. Trakt Lubelski 140/14 lok. 4
04-790 Warszawa
ADE: AE:PL-53426-67420-BVAFH-22

**Rehabilitacja Funkcjonalna REHAEFEKT
Tomasz Lorens**

Domaradz 784
36-230 Domaradz

**Beata Hajnus Centrum Medyczne
Bieszczady**

ul. Bolesława Prusa 4
38-500 Sanok

SPZ POZ w Zagórz
ul. Piłsudskiego 4
38-450 Zagórz
ADE: AE:PL-67949-23458-TRAHT-12

DECYZJA Nr 37/09/2025/OD

Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 146, ze zm., zwanej dalej „ustawą o świadczeniach”) oraz art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm., zwanej dalej „kpa”) po rozpatrzeniu odwołania Świadczeniodawcy biorącego udział w postępowaniu – ESKULAP GABINET REHABILITACJI ZDROWOTNEJ Sp. z o.o. Stara Wieś 601, 36-200 Brzozów, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w okresie od 01.07.2025 r. do 30.06.2030 r., prowadzonego: w trybie konkursu ofert nr **09-25-000195/REH/05/1/01**

w rodzaju: **05 – REHABILITACJA LECZNICZA;**

w zakresie: **FIZJOTERAPIA DOMOWA;**

FIZJOTERAPIA DOMOWA DLA OSÓB O ZNACZNYM STOPNIU NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI;

na obszarze: **1817 – sanocki**

Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia oddala odwołanie w całości.

UZASADNIENIE

W dniu 7 lutego 2025 r. Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia (zwany dalej „Prezes NFZ”) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Podkarpackiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Rzeszowie (zwany dalej „POW NFZ w Rzeszowie”) oraz na stronie internetowej, zamieścił ogłoszenie w celu przeprowadzenia postępowania, zgodnie z art. 139 ust. 1 pkt 1 ustawy o świadczeniach, w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: REHABILITACJA LECZNICZA w zakresie: FIZJOTERAPIA DOMOWA; FIZJOTERAPIA DOMOWA DLA OSÓB O ZNACZNYM STOPNIU NIEPEŁNOSPRAWNOŚCI, na obszarze: 1817 – sanocki.

W ogłoszeniu określono obowiązujące regulacje dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty, jak również przepisy dotyczące kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Wskazano, że maksymalna liczba umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, która zostanie zawarta, po przeprowadzeniu

przedmiotowego postępowania wynosi 7. Oferenci przystępujący do konkursu, oprócz wymagań wynikających z przepisów powszechnie obowiązującego prawa winni byli spełniać wymagania określone przez Prezesa NFZ przede wszystkim w:

1. Zarządzeniu Nr 195/2020/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzajach: rehabilitacja lecznicza oraz programy zdrowotne w zakresie świadczeń – leczenie dzieci i dorosłych ze śpiączką (ze zm.)
2. Zarządzeniu Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zm.).

Powyższe zarządzenia dostępne są dla Oferentów i osób zainteresowanych na stronie internetowej www.nfz.gov.pl w zakładce „Zarządzenia Prezesa NFZ”. Ogłoszenie o postępowaniu zawierało obligatoryjne elementy określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 14 października 2020 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz. U. z 2020 r., poz. 1858 ze zm. – zwanym dalej „rozporządzeniem”). Opublikowane zostały także materiały i zarządzenia, na podstawie których przeprowadzono przedmiotowe postępowanie. Ogółem na postępowanie wpłynęło 12 ofert. 11 ofert złożono w terminie. 1 oferta została złożona po terminie. Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 4 marca 2025 r.

Oferta Odwołującego wpłynęła do POW NFZ w Rzeszowie w dniu 28 lutego 2025 r., z zachowaniem terminu określonego w ogłoszeniu. W dniu 6 marca 2025 r. Komisja Konkursowa sporządziła dokument „Sprawdzenie spełnienia warunków formalnych oferty – część A”, zgodnie z którym oferta Odwołującego nie podlegała odrzuceniu w całości lub pozostawieniu bez rozpoznania z powodu niespełnienia warunków formalnych, analizowanych w części A postępowania, a także nie podlegała odrzuceniu w części. Kolejnym etapem postępowania konkursowego była analiza i ocena spełnienia warunków formalnych oferty w części B postępowania.

W związku z wystąpieniem braków formalnych oferty w części B postępowania, Oferent w dniu 6 marca 2025 r. został wezwany do uzupełnienia następujących braków formalnych:

- „1. Inne dokumenty lub oświadczenia, jeżeli obowiązek ich dołączenia do oferty określony został w szczegółowych materiałach informacyjnych (brak oświadczenia o treści: oświadczam, że w toku realizacji umowy, w przypadku zaistnienia potrzeby, zapewnię wymagany przepisami prawa transport sanitarny, badania obrazowe i laboratoryjne, na podstawie zawartych umów)
2. Oświadczenie dotyczące opinii, o której mowa w art. 95d ust. 1 ustawy (W oświadczeniu pozostawiono nieskreślone wzajemnie wykluczające się warianty odpowiedzi. Prosimy o przesłanie oświadczenia z pozostawioną tylko jedną (właściwą) odpowiedzią).”

Odwołujący został zobowiązany do złożenia żądanych dokumentów do 11 marca 2025 r., pod rygorem odrzucenia oferty. Wezwanie zostało przesłane do Oferenta za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej na adres: itomon@op.pl, na podstawie zgody Oferenta z dnia 27 lutego 2025 r., dotyczącej doręczania przez Komisję Konkursową oświadczeń i zawiadomień za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej. Odwołujący nie odpowiedział na wezwanie i nie dokonał uzupełnienia braków formalnych w wymaganym terminie.

W dniu 19 marca 2025 r. Komisja Konkursowa zawiadomiła Odwołującego o odrzuceniu oferty, z powodu nieprzedstawienia wszystkich wymaganych dokumentów i nieuzupełnienia ich w terminie.

Oferta Odwołującego jako odrzucona w części jawnej postępowania, nie podlegała ocenie i porównaniu z innymi ofertami. W dniu 6 czerwca 2025 r. postępowanie nr 09-25-000195/REH/05/1/01 zostało rozstrzygnięte, a ogłoszenie o rozstrzygnięciu ukazało się na stronie internetowej Podkarpackiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ oraz zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń w jego siedzibie. Do podpisania umów wybrano następujących oferentów:

L.p.	Nazwa oferenta	Adres oferenta	Adres miejsca udzielania świadczeń
1	BEATA HAJNUS CENTRUM MEDYCZNE BIESZCZADY, 09R/030943	Myczków 51	Rehabilitacja domowa Sanok ul. Krakowska 76
2	EURO-MED sp. z o.o., 09R/030877	Tychy Alfonsa Zgrzebnioka 22	ZESPÓŁ REHABILITACJI DOMOWEJ Długie ul. Sanocka 383
3	Samodzielny Publiczny Zespół Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Zagórz, 09R/010065	Zagórz Piłsudskiego 4	ZESPÓŁ REHABILITACJI DOMOWEJ W PORĄŻU Poraż ul. Karpacka 45
4	Domowa Opieka Medyczna "DO-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 09R/030513	Warszawa Trakt Lubelski 140/14/4	Fizjoterapia domowa Sanok ul. Konarskiego 18
5	EPIONE SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 09R/031533	Katowice Szopienicka 59	Zespół rehabilitacji domowej Sanok ul. Jagiellońska 20/213
6	Rehabilitacja Funkcjonalna REHAEFEKT Lorens Tomasz, 09R/130138	Domaradz 784	Fizjoterapia Domowa Sanok Sanok ul. Legionów Polskich 40
7	Paweł Duślak REHA-VIT Rehabilitacja domowa, 09R/031189	Zabłotce 36	Rehabilitacja domowa Sanok ul. Błonie 5/22,25

Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach, świadczeniodawcom których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy o świadczeniach. Jak stanowi zaś art. 154 ust. 1 ustawy o świadczeniach, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do Prezesa NFZ, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu.

W dniu 13 czerwca 2025 r. Odwołujący złożył do Prezesa NFZ odwołanie od rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania. Odwołanie zostało złożone w terminie. Pismem z dnia 20 czerwca 2025 r. Prezes NFZ poinformował strony o toczącym się postępowaniu odwoławczym oraz o przysługującym prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, prawie

do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Powyższe zawiadomienia zostały prawidłowo doręczone wszystkim stronom postępowania.

Odwołujący zarzucił Komisji Konkursowej, że jego oferta została odrzucona niesłusznie ponieważ brak jego odpowiedzi na wezwanie do usunięcia braków formalnych wynikała tylko z przyczyn technicznych. Jak dowodzi Odwołujący wiadomość e-mailowa z wezwaniem go do usunięcia braków formalnych nie trafiła do głównej skrzynki odbiorczej, lecz została automatycznie przefiltrowana przez system pocztowy i umieszczona w podfolderze „Oferty”. W związku z powyższym nie otrzymał powiadomienia systemowego, ani nie miał świadomości jej otrzymania, i tym samym nie był w stanie zareagować na wezwanie w wyznaczonym terminie.

Ostatecznie Odwołujący wniósł o:

- uchylenie decyzji Komisji Konkursowej z dnia 19 marca 2025 r. o odrzuceniu jego ofert;
- dopuszczenie do uzupełnienia wymaganych dokumentów;
- ponowne rozpatrzenie oferty w ramach postępowania konkursowego nr 09-25-000195/REH/05/1/01.

Organ rozpatrujący odwołanie zważył, co następuje:

Po przeanalizowaniu całości materiału dowodowego Prezes NFZ stwierdza, że odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie. Przedmiotowe postępowanie było prowadzone zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o świadczeniach oraz aktach wykonawczych, w szczególności określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia wydanym na podstawie art. 139 ust. 9 wspomnianej ustawy. Reguły, według których prowadzono postępowanie były znane wszystkim Oferentom, w tym również Odwołującemu. W aktach sprawy znajduje się oświadczenie Odwołującego, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz z warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania. Należy wskazać, iż zgodnie z art. 134 ust 1 ustawy o świadczeniach, Narodowy Fundusz Zdrowia obowiązany jest zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Zgodnie z § 5 ust 3 rozporządzenia Komisja konkursowa może doręczać oferentowi oświadczenia, wyjaśnienia i zawiadomienia za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, bez zachowania wymogu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jeżeli oferent wyrazi zgodę na doręczanie pism w postępowaniu za pomocą tych środków, wskaże adres poczty elektronicznej, a doręczający uzyska niezwłocznie, jednak nie później niż do końca dnia roboczego następującego po dniu, w którym przekazano oświadczenie lub zawiadomienie, potwierdzenie doręczenia pisma na wskazany adres.

Odnosząc się do opisanego zarzutu należy wskazać, że każdy oferent przystępujący do konkursu w oświadczeniu załączonym do oferty oświadcza, iż zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów. W aktach postępowania zalega zgoda Odwołującego na doręczanie oświadczeń i zawiadomień za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej wraz ze wskazanym przez Odwołującego adresem poczty elektronicznej: jtomon@op.pl. Oświadczenie, będące zgodą Odwołującego znajduje się na 31 stronie złożonej Oferty.

Podkreślić należy, że wyrażenie zgody ma charakter fakultatywny i do wyłącznej decyzji oferenta należy podanie adresu poczty elektronicznej, na który Komisja Konkursowa może doręczać oświadczenia i zawiadomienia. Pouczenie widnieje na podpisanym przez Odwołującego formularzu zgody. Odwołujący dobrowolnie wyraził wolę korzystania z takiej formy przekazywania korespondencji przez Komisję Konkursową, dlatego też w dniu 6 marca 2025 r. przesała ona na wskazany przez Odwołującego adres elektroniczny wezwanie do usunięcia braków formalnych. Podnieść należy, że Odwołujący niejednokrotnie uczestniczył w postępowaniach konkursowych prowadzonych przez NFZ i powinien zakładać, że Komisja Konkursowa w toku prowadzonego postępowania będzie wymagała udzielenia dodatkowych wyjaśnień, czy złożenia dodatkowych dokumentów. W tym celu i wyrażając zgodę na taki sposób korespondencji, Odwołujący wskazał adres e-mail: jtomon@op.pl.

W toku prowadzonego postępowania odwoławczego, organ prowadzący postępowanie stwierdza, że wezwanie do uzupełnienia braków formalnych zostało wysłane dniu 6 marca 2025 r. Wiadomość w tym samym dniu tj. 6 marca 2025 r. została dostarczona do jtomon@op.pl a system informatyczny NFZ potwierdził status doręczenia. Zgodnie z § 5 ust. 3 rozporządzenia Komisja Konkursowa zobligowana jest do uzyskania potwierdzenia dostarczenia wiadomości i takie potwierdzenie zalega w dokumentach przedmiotowego postępowania.

Odwołujący się dołączył do akt sprawy szczegółowy zrzut ekranu z poczty e-mail: jtomon@op.pl, potwierdzający, że wiadomość z dnia 6 marca 2025 r. została automatycznie przeniesiona przez system pocztowy do folderu „Oferty”, co jak twierdzi Odwołujący uniemożliwiło mu zapoznanie się z jej treścią w terminie.

Podnieść w tym miejscu należy, że Komisja Konkursowa z przyczyn oczywistych nie może mieć wiedzy, ani odpowiadać za indywidualne ustawienia poczty elektronicznej poszczególnych oferentów. Dlatego też fakt, że prawidłowo wysłana i dostarczona wiadomość, która ze względu na techniczne ustawienia skrzynki została przekierowana do folderu, który jak wyjaśnia Odwołujący nie jest regularnie przez niego monitorowany, nie może stanowić podstawy do uznania odwołania.

Organ rozpatrujący odwołanie ustalił ponad wszelką wątpliwość, że wezwanie skierowane do Odwołującego zostało sporządzone przez Komisję Konkursową 6 marca 2025 r. i tego samego dnia doręczone. Odwołujący został prawidłowo wezwany do dostarczenia dokumentów w terminie do 11 marca 2025 r. System obsługujący komunikację elektroniczną wygenerował w odpowiedzi potwierdzenie dostarczenia dokumentu na wskazany adres e-mail: jtomon@op.pl.

Wobec powyższego, Komisja Konkursowa nie miała podstaw do stwierdzenia, że wezwanie nie zostało dostarczone do adresata.

Odwołujący w wyznaczonym terminie nie ustosunkował się do wezwania Komisji. W tym miejscu należy podkreślić, że Komisja konkursowa w sytuacji nieuzupełnienia braków formalnych przez oferenta zobowiązana była zgodnie z art. 149 ust. 3 ustawy o świadczeniach odrzucić jego ofertę. Organ rozpatrujący odwołanie zauważa, że nieodrzućenie oferty stanowiłoby naruszenie przez Komisję Konkursową obowiązujących przepisów prawa, a także jednolitych zasad równego traktowania i uczciwej konkurencji wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu.

Zauważenia wymaga również fakt, że Odwołujący przedłożył jako dowód w sprawie szczegółowy zrzut ekranu z poczty e-mail: jtomon@op.pl, który ostatecznie potwierdził, że w dniu 6 marca 2025 r. na ten adres e-mailowy otrzymał wezwanie do usunięcia barków formalnych. Ponadto podkreślenia wymaga fakt, że w aktach postępowania zalega dokumentacja zgromadzona przez Komisję Konkursową potwierdzająca wysłanie wezwania i jego dostarczenie. Okoliczności te przesądzają o doręczeniu wezwania Odwołującemu w taki sposób, że mógł się zapoznać z jego treścią.

W zakresie oceny i weryfikacji ofert złożonych w ramach prowadzonego postępowania, Komisja Konkursowa wobec wszystkich oferentów kierowała się takimi samymi zasadami, w tym przede wszystkim zasadą równego traktowania świadczeniodawców. Spośród 12 złożonych ofert pięć z nich zostało odrzuconych, w tym oferta Odwołującego. Odrzucenie ofert nastąpiło z różnych przyczyn formalnych oraz merytorycznych, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz warunkami ogłoszenia konkursowego.

Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad prowadzenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy o świadczeniach. Z powołanych powyżej przepisów ustawy o świadczeniach wynika, że przedmiotem rozstrzygania jest badanie naruszenia interesu prawnego Odwołującego wskutek naruszenia zasad postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Do uszczerbku interesu prawnego uczestnika postępowania

w procedurze zawierania umów dojść może wówczas, gdy naruszenie zasad postępowania ma wpływ na ocenę możliwości zawarcia umowy. Komisja Konkursowa mając na uwadze konieczność przestrzegania wymagań wynikających z przepisów prawa w toku prowadzonego postępowania wnikliwie zweryfikowała dokumentację złożoną przez Oferentów.

Prezes NFZ zbadał wszystkie okoliczności istotne dla prawidłowego i pełnego rozstrzygnięcia oraz dokonał oceny dowodów, z uwzględnieniem wszystkich twierdzeń i zarzutów Odwołującego. W sposób jednoznaczny ustalił, iż nie doszło do naruszenia przepisów prawa w związku z odrzuceniem przez Komisję Konkursową oferty Odwołującego. Biorąc całość opisanych okoliczności pod uwagę zarzuty zawarte w odwołaniu są nieuzasadnione. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach niniejsza decyzja jest ostateczna. Stronie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, 35-016 Rzeszów. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Podkarpackiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ, ul. Zamkowa 8, 35-032 Rzeszów, upoważnionego na podstawie art. 268a kpa do załatwiania spraw w imieniu Prezesa NFZ. Skargę wnosi się w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia (art. 53 § 113 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 935 ze zm.).

Teresa Gwizdak
Dyrektor
Podkarpackiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia

z up. Prezesa
Narodowego Funduszu Zdrowia
/Dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują strony postępowania:

- 1) Adresaci;
- 2) A/a.